

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B521 din 12.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru redarea tuturor intervențiilor legislative suferite de actul normativ de bază, este necesară inserarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” după expresia „10 noiembrie 2009”.

3. La **pct.1 partea dispozitivă**, din considerente de redactare, forma abreviată „Art.” trebuie redată *in extenso*, iar cuvântul „conținut” va fi înlocuit prin cuvântul „cuprins”. Reiterăm aceste observații pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru o facilă identificare a elementului structural amendat, este necesară inserarea abrevierii „Art.16” în debutul textului propus.

Referitor la textul propus la **pct.1 pentru art.16 alin.(3)**, cu privire la emitentul și avizatorii ordinului prin care vor fi aprobate normele tehnice,

pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm indicarea corectă a instituțiilor vizate, cu reformularea corespunzătoare a textului. Ne referim, în acest sens, la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice care, conform art.1 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.1/2013, cu modificările și completările ulterioare, realizează, după caz, împreună cu ministerele de resort, politica guvernamentală atât în domeniul amenajării teritoriului, cât și în domeniul administrației publice centrale și locale. Or, în textul propus, se face referire atât la „ordinul conducătorului autorității publice centrale din domeniul **amenajării teritoriului**”, cât și la avizul „conducătorului administrației publice centrale din domeniul **administrației și internelor**”. Pe de altă parte, în prezent, domeniul administrației publice este de competența Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, iar afacerile interne sunt de competența Ministerului Afacerilor Interne.

La **alin.(4)**, sintagma „cel târziu până la data de 31.12.2018” va fi redată sub forma „**până cel târziu** la data de 31 **decembrie** 2018”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textul propus la **pct.3** pentru art.18 alin.(10).

La **alin.(5)**, din considerente de tehnică legislativă, norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 va fi realizată, astfel: „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare.**”

Trimiterile ulterioare la acest act normativ se vor face fără indicarea titlului, ci doar a evenimentelor legislative intervenite.

De asemenea, pentru o exprimare armonioasă din punct de vedere al topicii, propunem înlocuirea sintagmei „avându-se în vedere prevederile” cu expresia „**cu respectarea prevederilor**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru textul propus la **pct.3** pentru art.18 alin.(13).

4. La **pct.2**, în condițiile în care modificarea vizează, în fapt, doar alineatul (3) al art.17, alineatele (2)-(3) fiind identice cu cele din actul de bază, pentru un spor de rigoare normativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. Alineatul (3) al articolului 17 se modifică și va avea următorul cuprins:”

În continuare, se va reda doar textul propus pentru alin.(3).

De asemenea, sintagma „precum și site-urile de internet ale acestora”, se va reda sub forma „precum și **pe** site-urile **acestora**”, expresia „de internet” fiind superfluă în context.

5. În ceea ce privește intervenția preconizată la **pct.3**, și anume introducerea alin.(10) – (12) în cuprinsul art.18, deși partea dispozitivă dispune inserarea a trei alineate, în fapt, sunt redată cinci alineate, (10) - (14), iar la alin.(14) regăsim mențiunea prin care se dispune abrogarea alin.(9).

Precizăm că această redactare contravine exigențelor de tehnică legislativă, în sensul că introducerea unor prevederi noi se poate realiza doar după un element structural în vigoare, intervenția legislativă fiind deci posibilă după alin.(8), urmând ca noile alineate să fie marcate cu indici.

În acest context, este necesară revederea și reformularea tuturor normelor de trimitere la respectivele alineate.

Pentru redarea acestui eveniment legislativ, propunem ca partea dispozitivă a **pct.3** să aibă următorul conținut:

„3. După alineatul (8) al articolului 18, se introduc patru noi alineate, alin. (8¹) – (8⁴), cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește abrogarea alin.(9) al art.18, se impune inserarea unui nou punct, marcat ca **pct.4**, cu următoarea parte dispozitivă:

„4. Alineatul (9) al articolului 18 se abrogă.”

Pe cale de consecință, actualul **pct.4** va deveni **pct.5**.

6. Referitor la textul propus la pct.3 pentru actualul alin.(10), în vederea menținerii unității redacționale, propunem ca sintagmele „spațiu verde pe cap de locuitor” și „26 m²/locuitor” să fie redată sub forma „spațiu verde/locuitor”, respectiv „minimum 26 mp/locuitor”.

Reiterăm această observație și pentru actualul alin.(13), unde expresia „suprafețe de spațiu verde de minim 26mp/cap de locuitor” ar trebui redată sub forma „suprafețe de spațiu verde de minimum 26 mp/locuitor”.

Totodată, tot la alin.(10), pentru un spor de precizie în redactare, norma de trimitere la Ordonanță de urgență a Guvernului nr.114/2007 se va realiza, astfel: **„prevăzută la art.II alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr.70/2013”.**

Din punct de vedere al conținutului, subliniem faptul că, în conformitate cu prevederile **art.II** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007, la care se face trimitere, obligația „de a asigura din terenul intravilan o suprafață de spațiu verde (...) de

minimum 26 mp/locuitor, până la data de **31 decembrie 2013**” revine **autorităților administrației publice locale**.

De asemenea, conform Expunerii de motive, una dintre principalele modificări propuse vizează „stabilirea termenelor pentru asigurarea, **de către autoritățile locale, a 26 mp spații verzi/cap locuitor, până la 31.12.2020**”.

Or, în textul propus pentru actualul **alin.(10)** se face referire la **autoritățile administrației publice centrale** și la termenul de 31 decembrie 2020, intrând în contradicție cu prevederile art.II alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007. Mai mult, în noile alineate propuse prin proiect pentru art.18, cu excepția unei prevederi referitoare la bugetul autorității publice centrale, textele au în vedere autoritățile administrației publice locale.

Față de cele de mai sus, sugerăm reanalizarea textului propus pentru actualul alin.(10) în corelare cu intenția legiuitorului precizată în Expunerea de motive, în sensul că respectiva obligație incumbă autorităților administrației publice locale, modificându-se expres și termenul limită pentru îndeplinirea acestei obligații. Apreciem că intervenția legislativă avută în vedere la actualul **alin.(10)** ar trebui să constituie o normă distinctă, care să vizeze modificarea art.II alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007.

În acest context, partea dispozitivă a pct.3, precum și alineatele vizate ar trebui renumerotate în mod corespunzător, iar trimiterile la alin.(10) din actualul proiect, ar trebui să se facă direct la art.II alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007.

La **actualul alin.(13)**, pentru corectitudinea redactării, textul trebuie să se refere la autoritățile **administrației publice locale**.

7. La **actualul pct.4**, partea dispozitivă trebuie să fie redactată, astfel:

„5. La **articolul 23 alineatul (1), litera e)** se modifică și va avea următorul **cuprins:**”.

În textul preconizat pentru lit.e), pentru cursivitatea normei, propunem eliminarea expresiei „și ale” din sintagma „și ale art.16” cu introducerea unei virgule, precum și eliminarea sintagmei „ale” antepusă cifrei 17 și, respectiv, 18


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 1114/8.11.2016

Lege privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților

- 1 promulgată prin D. nr. 48/2007 M. Of. nr. 36/18 ian. 2007
 Decret pentru promulgarea Legii privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane
- 2 modificări prin L. nr. 313/2009 M. Of. nr. 694/15 oct. 2009
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane
*modifică titlul, art. 1, art. 2, art. 3, art. 6, art. 8, art. 11 alin. (1), art. 12, art. 18, art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (4), art. 21 alin. (3) și (4), art. 25 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2);
 introduce alin. (5) la art. 14, alin. (5) la art. 20, lit d) și e) la art. 25 alin. (1);
 abrogă art. 4, art. 5*
- 3 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 764/10 nov. 2009
 Lege privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
- 4 modificări prin L. nr. 47/2012 M. Of. nr. 185/22 mar. 2012
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
*modifică art. 5, art. 9, art. 10 alin. (3), art. 18, art. 23 alin. (1);
 introduce lit. g) la art. 3, lit. n) și o) la art. 4;
 abrogă art. 6*
- 5 modificări prin L. nr. 88/2014 M. Of. nr. 496/3 iul. 2014
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
*modifică art. 15, art. 23 alin. (1) lit. d);
 introduce alin. (6) la art. 12*
- 6 completat prin L. nr. 135/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014
 Lege pentru modificarea alin. (5) al art. 21 din Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, precum și pentru completarea art. 18 din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
introduce alin. (9) la art. 18

1116

Ordonanță de urgență privind protecția mediului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

rectifică art. 2 pct. 38

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18 partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3 lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit. b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60 alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f), art. 71, art. 75 lit. n), t) și y), art. 87 lit. d), art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94 alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin. (3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96 alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27, 32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98 alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin. (2) partea introductivă, art. 104 lit. c);
introduce pct. 18_1 la art. 2, pct. 46_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4_1) la art. 51, lit. b_1) și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct. 15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102;
abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit. i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit. c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2) pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15*

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art. 50, art. 51 alin. (4_1), (5) și (6), art. 96 alin. (1) pct. 24, art. 103

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 71;
introduce pct. 1_1 la art. 96 alin. (2)*

aprobată prin L. nr. 70/2013

M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

6	<p>modificări prin O.U.G. nr. 164/2008 M. Of. nr. 808/3 dec. 2008</p> <p>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului</p> <p>aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 226/2013 M. Of. nr. 438/18 iul. 2013</p>	<p><i>modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, 46_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96 alin. (2) pct. 22;</i></p> <p><i>introduce pct. 30_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1_1 și 1_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12_1 la art. 96 alin. (3);</i></p> <p><i>abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art. 54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1) pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3</i></p>
7	<p>modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011</p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice</p>	<p><i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 57/2007</i></p>
8	<p>modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011</p> <p>Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar</p> <p>aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012</p>	<p><i>modifică art. 23 alin. (3), art. 96 alin. (4);</i></p> <p><i>abrogă art. 23 alin. (4) și (5)</i></p>
9	<p>modificări prin O.U.G. nr. 58/2012 M. Of. nr. 706/16 oct. 2012</p> <p>Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor</p> <p>aprobată cu modificări prin L. nr. 117/2013 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013</p>	<p><i>modifică art. 2 pct. 10, 12, 13 lit. b), art. 7 alin. (1), art. 59 lit. a), art. 74 alin. (2), art. 75 lit. k), art. 79 alin. (1);</i></p> <p><i>introduce lit. z_1) la art. 75</i></p>
<p>Notă: v.Orice referire din actele normative la agențiile regionale pentru protecția mediului va fi considerată a fi făcută la Agenția Națională pentru Protecția Mediului, respectiv la agenția județeană pentru protecția mediului, după caz, în funcție de atribuțiile care au fost preluate de acestea. Orice referire din actele normative la comisariatele regionale ale Gărzii Naționale de Mediu va fi considerată a fi făcută la Garda Națională de Mediu. Orice referire din actele normative la inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare va fi considerată a fi făcută la comisariatele de regim silvic și cinegetic.</p>		
10	<p>modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012</p> <p>Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal</p> <p>Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014</p>	<p><i>modifică, la data de 1 februarie 2012, art. 98</i></p>
11	<p>modificări prin L. nr. 70/2013 M. Of. nr. 178/1 apr. 2013</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului</p>	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 114/2007</i></p>
12	<p>modificări prin L. nr. 117/2013 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013</p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2012 privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor</p>	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 58/2012 și modifică art. 74 alin. (2) lit. a), art. 75 lit. z_1)</i></p>
13	<p>modificări prin L. nr. 226/2013 M. Of. nr. 438/18 iul. 2013</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului</p>	<p><i>modifică art. 2 pct. 46_1, art. 16 alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 52 alin. (4);</i></p> <p><i>introduce alin. (3) și (4) la art. 60</i></p>

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere

*modifică art. 2 pct. 46_1, art. 59 lit. g) și h);
introduce alin. (2) la art. 59*

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

aprobată prin

L. nr. 70/2013

M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

1 aprobată prin

L. nr. 70/2013

M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului